

“进口替代”对我国产业发展的积极意义

□ 庄 赞

随着全球生产力的普遍过剩、国际市场的日益饱和,曾为日本和亚洲“四小龙”的经济腾飞做出巨大贡献、并为众多发展中国家所推崇的“出口导向”的经济发展早已显现其弊端。当人口如此之多的发展中国家热衷于实行出口导向的发展战略时,低技术的出口产品在国际市场上的竞争必将趋于白热化,压价竞争将使出口收益大大下降,以出口作为经济增长主要来源的国家必将深受其害。亚洲金融危机的暴发很大程度上也是由于这个原因。这种状况给了我们一个启示,即在工业化初级阶段所采取的以“进口替代”为主的经济发展战略在当今并未过时,在一定程度上发展较高技术水平的进口替代产业,可以促进产业结构的优化、升级,提高产品的市场竞争力,为经济增长奠定坚实的基础。

一、投资“进口替代”产业的利弊分析

“进口替代”指的是通过采取保护措施发展国内制成品的生产从而替代原先需要进口的同类产品,以此来发展本国工业的战略。在发展进口替代产业的初始阶段,其生产成本可能高于原来进口的价格,但随着规模

收益的递增和技术改进,生产成本会逐渐降低,而且由于国内生产替代了原来的进口,国际收支恶化的情况会逐渐改善,最后,幼稚产业逐步发展以至能够和取消限制后的进口商品在国内市场上进行竞争。应该说,发展进口替代产业,并非与出口导向型经济互不相容。因为能够在国际市场上有竞争力的商品,在本国市场上也必须是具有竞争力的;如果不能先打开国内市场,也很难打开国际市场。日本和亚洲“四小龙”在经济发展初期也都有一段实行进口替代战略的历史,而且它们在实行“出口导向”发展战略时所出口的某些拳头产品,本来也是靠实行进口替代战略而发展起来的。其实就算一个国家从整体上转向出口导向的经济发展战略之后,它也不应当放弃对某些产业实行进口替代的努力,因为只有在对更高技术水平的一些产业实行了进口替代的基础上,它才能将这些产品进一步发展为下一个阶段大量出口的出口替代产品,才能保证进一步的产业结构升级和下一个阶段的经济增长。

但我们同样看到,在东欧、前苏联、拉美等国,一代代人实行的进口替代发展战略都遭受了惨重的失败,

历史上都曾发生过严重的金融债务危机。主要是国内资金和生产技术方面的差距,仍然需要进口大量国内还不能生产的机器设备和中间产品及资本货物,花费巨额外汇。而政府为了扶持进口替代产业的发展,往往采取本国货币升值的办法让进口的机器设备和中间产品变得较便宜,这样做又使得传统初级产品的出口受到严重打击,创汇减少。结果是一方面需要大量的外汇,另一方面创汇减少,最终导致外汇危机,酿成苦果。其次,被关税和进口限额等政策保护起来的进口替代产业部门,由于国内市场没有竞争对手,普遍满足既得利益而不关心生产效率,这样使得进口替代产业总是无法与国际产品进行竞争,贸易保护措施难以取消,这又进一步加剧企业缺乏效率与竞争力等一系列弊端,使其丧失了继续向前发展的动力。再次,依靠关税保护的国内企业可以从国内市场中得到丰厚的利润,致使其过分依赖国内市场,出口意愿不强,出口竞争力疲弱。一旦国内市场饱和,这些进口替代产业便无法进一步发展,甚至无法生存。

由此看来,发展进口替代产业有



利有弊,应该针对不同的国情判断是否适合于发展。

二、我国发展进口替代产业的优势

如上所述,进口替代产业能否成功取决于不同的国情。一个大国与一个小国的经济战略是不可相提并论的,对于一个小国而言,实行进口替代战略,则不可取。因其自身市场狭小,许多产业如果缺乏国际竞争力,出口疲软的话,国内市场是很难承受的。而针对我国国情,一个比较注重进口替代的发展方式将更为有利。对中国这样一个大国来说,任何一项产业的放弃都意味着一个巨大的市场的丧失,成为一个难以填补的空洞。

我国在高新技术领域对国外的依赖妨碍了产业结构的升级,并直接影响了我国赶超世界先进水平、全面走向现代化的经济进程。而就发展进口替代产业来说,我国有着许多国家不具备的巨大优势,充分加以利用,必定给我国带来一个光明的经济前景。

首先,我国拥有庞大的国内市场。我国拥有全世界最多的人口,如此巨大的市场,完全有可能在对外贸

易占总产出的比重相当低的条件下仍然保证企业有足够的规模经济、市场上有足够的竞争以提高效率。

其次,中国产业基础雄厚,这也是我们最重要的优势。我国有丰富的人力资源,幅员辽阔的国土,有丰富的特产,雄厚的制造业力量,还有门类齐全的产业部门,应该说,除了一些高科技产品之外,我国在经济结构上并无明显弱点。不像一些发展中国家由于产业结构不健全,建设投资所需的物资大都要从国外购买,以至于在出口不利的条件下产生巨额对外贸易逆差。而且我国在闭关自守的计划经济年代,许多高科技产业已经具有相当的基础,只是技术水平相对世界先进水平还有一定差距,以致于改革开放之后,面对激烈的国际市场竞争,使这些产业陷入困境。如我国的航空和航天、半导体集成电路、机械制造、高级化工等产业都是这样。然而,与其让它衰亡,将来再重建或从国外进口,还不如现在就付出一些代价把这些产业发展成有国际竞争力的产业,也可避免由于这些产业的缺乏而妨碍我国经济发展。

当然,我国还拥有劳动力资源、

科技资源等方面的优势。我国劳动力数量多、成本低,而且门类齐全、层次多样,既可满足产业升级的需要,又可随时填补因产业结构升级而遗留下来的工作岗位。而且我国也已经建立起门类较全的科研开发机构,拥有一定规模的科技基础和研究开发手段,具有相当的产业技术开发研制能力。

所有这一切都为我国进一步发展技术水平较高的进口替代产业,加快产业结构优化升级奠定了基础。

三、我国发展进口替代产业的必要性

(1)原有产业结构不合理。在越来越多的企业生产能力大量闲置的同时,却大量进口各类关键零部件及设备中间产品,这表明需求缺口仍然存在,只不过弥补这一缺口是靠日益增长的进口完成的。国内的需求增长只能拉动国外的供给。根据各年的《中国投入产出表》计算,在占社会总需求60%的设备、材料当中,需由进口解决的约占21%左右,另有16%零部件需要进口。也就是说,中国为了维持现有生产,中间投入有37%以上靠进口



解决。特别是机电工业的发展滞后令人担忧。机电工业是为其他产业提供技术装备的工业，也是高加工度产品集中的产业。它的落后会制约新一代技术产业的发展，影响国内产品竞争能力的提高。我国的消费品档次不高，不能适应国内、国际市场要求，固定资产投资中的设备购置主要依靠进口，其原因都是我国技术装备的制造水平太低。各行各业所用的专用设备、为制造专用设备所必需的工作母机大部分依靠进口。我国每年投资于设备的进口额都相当于当年国内设备投资的60%以上，同时零部件在机电产品进口总额中的比重也呈上升趋势。就连我国引进十几年的家电工业有些仍尚未脱离进口零件组装的阶段。由于工业生产链中设备制造部分过分依靠国外，不但影响了国内产品的质量、档次和更新换代速度，影响了国内产品的竞争力，而且很大一部分产值被流失到国外，使我国经济增长失掉了一个重要支柱。因此，为了促进我国经济的稳定增长，加快对机电工业的投入，对重点设备制造、基础零部件实行

进口替代，促进产业结构的调整，是推动我国经济持续增长的长久之计。

(2) 外贸发展面临挑战。亚洲、欧洲和北美洲是目前我国商品出口的主要国外市场，然而受金融危机的影响，我国对亚洲地区的出口有所下降，再加上我国的出口结构与亚洲各国相近，面对全球加工工业生产能力的严重过剩，我国以廉价工业制成品为主的出口增长越来越受到市场规模的限制。即使是所占比重正在上升的机电产品，也多数属于加工程度低、技术含量不高的一般性工业制成品。还有就是加工贸易占外贸出口的比重过大，以中国高技术产品逐步进入国际市场为例，尽管高技术产品出口增长较快，但其中来料加工贸易占全部技术产品出口的一半以上，出口产品价值较低。其实，出口商品结构是国内产业结构的延伸和反映，正是由于加工工业未能实现中间投入品、相关配套产品的进口替代，才导致相当部分贸易停留于“大出大进”的阶段。而制造业特别是装备工业的落后，又是加工贸易难以对相关配套产品进行进

口替代的根本原因。因此客观上又要求要充分利用产业扶持、优惠政策，加快对高新技术产业的进口替代，通过国内产业结构升级带动出口商品结构升级，为出口产品提供更多更高的附加值，以创造更多的外贸收益。

总而言之，虽然发展技术水平较高的进口替代产业，把那些需要进口的产品转入国内来生产，短期内要付出一定代价，降低资金的使用率，但这样做会极大加强我国经济发展的后劲。不仅可以改变国内供给结构和需求结构不相适应的状况，而且也产业结构优化、升级奠定了技术基础，为今后更好地占领、开拓国内外市场创造条件。

参考资料

1. 史清琪，赵经彻《中国产业发展报告（1999）》[M]，中国致公出版社，1999；
2. 东旭，兴利《2000 中国经济预测与分析》[M]，中国经济出版社，2000；
3. 苏洪涛《走出节俭的误区》[M]，中国城市出版社，1999；
4. 何秉孟，刘溶沧，刘树成《亚洲金融危机：最新分析与对策》[M]，社会科学文献出版社，1998

作者单位：厦门大学经济学院